



Inspectierapport

Vrije Peuterklas Fred Roeskestraat (KDV)

Fred. Roeskestraat 82A
1076 ED Amsterdam

Registratienummer: 103556801

Toezichthouder : GGD Amsterdam
In opdracht van : Gemeente Amsterdam
Datum inspectie : 27-11-2019
Type onderzoek : Nader onderzoek
Status : definitief
Datum vaststellen inspectierapport : 06-02-2020

Inhoudsopgave

Het onderzoek

Observaties en bevindingen

Pedagogisch klimaat

Personeel en groepen

Veiligheid en gezondheid

Inspectie-items

Gegevens voorziening

Gegevens toezicht

Het onderzoek

Onderzoeksopzet

Op 27 november 2019 is op grond van artikel 1.62, vijfde lid van de Wet kinderopvang en naar aanleiding van een handhavingprocedure die is gestart door de gemeente, een nader onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een documentenonderzoek en een onaangekondigd onderzoek op locatie.

Bij een nader onderzoek wordt de houder niet in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Beschouwing

Organisatie

Stichting Vrije Peuterklassen Amsterdam beheert twee vestigingen: Hygieaplein 47 en Vrije Peuterklas Fred Roeskestraat. De Stichting biedt peuteronderwijs aan op basis van een antroposofische grondslag. Het bestuur van de stichting bestaat deels uit oud-ouders met een financiële of pedagogische achtergrond van wie de kinderen een van de peuterklassen in het verleden hebben bezocht. De bestuursleden vervullen deze functie allemaal op vrijwillige basis. Twee bestuursleden zijn aangesteld na het vorige jaarlijks inspectieonderzoek. Momenteel zijn daarmee vijf bestuursleden actief, onder wie de voorzitter, die afgestudeerd pedagoog is. Deze heeft daarnaast de opleiding sociaal-pedagogisch werker niveau 4 in 2019 afgerond en is bevoegd om als beroepskracht te worden ingezet. De aansturing van de beroepskrachten wordt door de voorzitter gedaan. Tijdens eerdere onderzoeken is gebleken dat beleidsmatige zaken aandacht behoeven.

Locatie

Het kinderdagverblijf bevindt zich in een klein gebouw naast de Geert Grooteschool aan de Fred Roeskestraat en heeft één peutergroep. De locatie is voornamelijk ingericht met natuurlijke materialen en is omringd door een plein dat is ingericht als natuurspeeltuin. Bij het kinderdagverblijf werken drie vaste beroepskrachten, waaronder de voorzitter van het bestuur.

Geschiedenis

Tijdens het jaarlijks inspectieonderzoek d.d. 11 oktober 2018 is gebleken dat het de houder onvoldoende is gelukt om te voldoen aan de wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (IKK); er zijn destijds diverse overtredingen geconstateerd. De overtredingen hadden betrekking op het pedagogisch beleidsplan, de inschrijving in het Personenregister kinderopvang, de inzet van gekwalificeerd personeel, de beroepskracht-kindratio, de opvang in groepen, het veiligheids- en gezondheidsbeleid en de beschikbare binnenruimte. Derhalve is door de gemeente Amsterdam op 23 januari 2019 een aanwijzing en een voornemen tot exploitatieverbod gegeven.

Naar aanleiding van de bevindingen tijdens het jaarlijks inspectieonderzoek van 11 oktober 2018, heeft op 10 januari 2019 een gesprek plaatsgevonden met de handhaver vanuit Bureau Kinderopvang van de gemeente, de toezichthouder van de GGD en twee bestuursleden van de Stichting Amsterdamse Vrije Peuterklassen. In dit gesprek zijn de geconstateerde overtredingen besproken en heeft de toezichthouder zorgen geuit over de professionaliteit en kwaliteit van de bedrijfsvoering.

In het nader inspectieonderzoek uitgevoerd na dit gesprek d.d. 28 februari en 24 juni 2019 bleek de beoogde verbetering nog niet genoeg doorgezet. Op 9 april 2019 heeft vervolgens nogmaals een gesprek plaatsgevonden tussen de handhaver vanuit Bureau Kinderopvang van de gemeente, de toezichthouder van de GGD en drie bestuursleden van de Stichting Amsterdamse Vrije Peuterklassen. Er was door de GGD een advies aan het college gegeven voor een exploitatieverbod wegens de herhaalde overtredingen. Uiteindelijk is op basis van het gesprek besloten de Stichting Vrije Peuterklassen nog een kans te bieden om te verbeteren. Uit het nader onderzoek d.d. 24 juni 2019 blijkt dat deze kans nog niet volledig is benut. Op 5 november 2019 is daarom een last onder dwangsom en een bestuurlijke boete opgelegd.

Tijdens het huidige inspectieonderzoek blijkt dat de organisatie stappen heeft gezet in de algehele verbetering van de beleidsvoering. Er zijn reeds twee nieuwe bestuursleden aangetrokken, zowel het pedagogisch beleidsplan als het veiligheids- en gezondheidsbeleid zijn herzien/herschreven, er is een

invalkracht aangenomen en er is een pedagogisch beleidsmedewerker/coach aangesteld.

Gelijktijdig met het huidige nader inspectieonderzoek is een jaarlijks onderzoek uitgevoerd. De uitkomsten hiervan staan in een apart rapport beschreven.

Advies aan college van B&W

Met betrekking tot het pedagogisch beleidsplan, de beroepskracht-kindratio en het veiligheids- en gezondheidsbeleid heeft de toezichthouder geen overtredingen geconstateerd. De toezichthouder adviseert dit rapport ter kennisname in ontvangst te nemen.

Observaties en bevindingen

Pedagogisch klimaat

In zowel het jaarlijks onderzoek van 11 oktober 2018 als in het nader inspectieonderzoek van 28 februari 2019 werd door de houder onvoldoende zorg gedragen voor de uitvoering van het pedagogisch beleid. In beide gevallen is de maximale groepsgrootte van vijftien kinderen overschreden. In het nader onderzoek d.d. 24 juni 2019 blijkt dat de twee locaties van de houder zijn samengevoegd. De kinderen van de locatie Hygieaplein zijn gedurende twee dagen in de onderzochte periode opgevangen op de locatie Fred Roeskestraat. Voor deze kinderen zijn echter geen plaatsingsovereenkomsten opgesteld en is over de mogelijkheid tot het samenvoegen van de twee locaties niets opgenomen in het pedagogisch beleidsplan. Conclusie is dat er door het samenvoegen van de twee locaties niet wordt gehandeld volgens het eigen beleid; de werkwijze met betrekking tot een samenvoeging is niet in het beleid opgenomen.

Pedagogisch beleid

Voor de hele organisatie is een algemeen pedagogisch beleidsplan opgesteld. Het beleid heeft betrekking op beide locaties van de organisatie. De werkwijze, maximale omvang en de leeftijdsopbouw van de stamgroep is concreet opgenomen in het beleidsplan. Op de locatie bevindt zich één peuterklas die gedurende vier uur per dag geopend is en waarin maximaal vijftien kinderen door twee beroepskrachten kunnen worden opgevangen. Uit een gesprek met een bestuurder tijdens het inspectiebezoek en de presentielijst van de periode 6 tot en met 27 november 2019 blijkt dat de houder zorgdraagt voor de uitvoering van het pedagogisch beleidsplan met betrekking tot de beschreven werkwijze. Daarmee is de maatregel zoals beschreven in de last onder dwangsom d.d. 5 november 2019 opgevolgd.

Gebruikte bronnen:

- Inspectieonderzoek
- Telefoongesprekken met de bestuurders
- Gesprek met de voorzitter van het bestuur
- Nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019
- Jaarlijks inspectieonderzoek d.d. 27 november 2019
- Pedagogisch beleidsplan Stichting Vrije Peuterklassen Amsterdam, herziene versie december 2019, ontvangen op 6 december 2019
- Last onder dwangsom d.d. 5 november 2019

Personeel en groepen

Naar aanleiding van de overtreding met betrekking tot de beroepskracht-kindratio in het nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019 wordt in dit onderzoek opnieuw beoordeeld of aan de vereiste beroepskracht-kindratio wordt voldaan.

Aantal beroepskrachten en eisen aan de inzet van beroepskrachten in opleiding en stagiairs

Dagelijks worden in de groep maximaal vijftien kinderen opgevangen door twee beroepskrachten. Op de dag van het inspectiebezoek worden voldoende beroepskrachten ingezet voor het aantal kinderen dat wordt opgevangen. Er worden namelijk dertien kinderen opgevangen door twee beroepskrachten.

Op basis van een steekproef uit de presentielijsten van 6 tot en met 27 november 2019 en de bijbehorende werkroosters van het personeel constateert de toezichthouder dat ook in deze periode voldoende beroepskrachten zijn ingezet voor het aantal opgevangen kinderen. Daarnaast is een nieuwe invalkracht aangesteld die in het bezit is van een geldig diploma. Dit maakt dat bij verlof en/of ziekte van een beroepskracht de beroepskracht-kindratio beter kan worden gewaarborgd. Daarmee heeft de houder de maatregel zoals opgenomen in de last onder dwangsom d.d. 5 november 2019 opgevolgd.

Gebruikte bronnen:

- Inspectieonderzoek
- Gesprek met de voorzitter van het bestuur
- Presentielijsten van de periode 6 tot en met 27 november 2019, ingezien op locatie
- Rooster van de periode 6 tot en met 27 november 2019, ontvangen op 5 december 2019
- Last onder dwangsom d.d. 5 november 2019
- Nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019

Veiligheids- en gezondheidsbeleid

In het jaarlijks onderzoek d.d. 11 oktober 2018 zijn verschillende overtredingen met betrekking tot het veiligheids- en gezondheidsbeleid geconstateerd. De overtredingen hebben dan betrekking op de beschrijving van de voornaamste risico's die de opvang van kinderen van het desbetreffende kindercentrum met zich meebrengt, een plan van aanpak ten aanzien van die risico's, de inzet van een volwassene met een geldig EHBO-certificaat en de uitvoering van het veiligheids- en gezondheidsbeleid. In het nader inspectieonderzoek d.d. 28 februari 2019 zijn opnieuw overtredingen geconstateerd, namelijk met betrekking tot de beschrijving van de voornaamste risico's die de opvang van kinderen van het desbetreffende kindercentrum met zich meebrengt, een plan van aanpak ten aanzien van die risico's en de uitvoering van het veiligheids- en gezondheidsbeleid. In het nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019 blijken deze drie overtredingen nog niet opgelost. In het huidige onderzoek is opnieuw beoordeeld of de maatregelen zoals opgenomen in de last onder dwangsom d.d. 5 november 2019 zijn uitgevoerd.

Veiligheid en gezondheid beleid

De stichting heeft naar aanleiding van het huidige onderzoek een aangepaste versie van het veiligheids- en gezondheidsbeleid toegestuurd. Hierin wordt inmiddels onderscheid gemaakt tussen voornaamste en kleine risico's. Daarnaast is voor de voornaamste risico's in het plan van aanpak de handelwijze indien een dergelijk risico zich verwezenlijkt opgenomen. Ook de uitwerking van het risico met betrekking tot grensoverschrijdend gedrag, wordt inmiddels concreet beschreven. Het risico op grensoverschrijdend gedrag door overige aanwezige volwassenen en kinderen is toegevoegd.

Veiligheid- en gezondheid in de praktijk

Tijdens het vorige nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019 wordt geen uitvoering gegeven aan het veiligheids- en gezondheidsbeleid met betrekking tot de handhygiëne. De stichting heeft naar aanleiding van het onderzoek de wastafel op kindhoogte, die lange tijd stuk was, gerepareerd.

Tijdens het huidige nader onderzoek wordt door de beroepskrachten voldoende uitvoering gegeven aan het beleid met betrekking tot handhygiëne. De wastafel wordt door de kinderen gebruikt, kinderen worden gestimuleerd hun handen te wassen voor het eten en na een toiletbezoek en ook de beroepskrachten wassen hun handen meermaals. Dit gebeurt inmiddels met stromend water en vloeibare zeep.

Concluderend kan worden gesteld dat de aanpassingen die door de stichting zijn gedaan, hebben geleid tot het oplossen van de overtredingen.

Gebruikte bronnen:

- Inspectieonderzoek
- Gesprek met de voorzitter van het bestuur
- Telefoongesprekken met de bestuurders
- Veiligheids- en gezondheidsbeleid, versie december 2019, ontvangen op 9 december 2019
- Last onder dwangsom d.d. 5 november 2019
- Nader inspectieonderzoek d.d. 24 juni 2019
- Jaarlijks inspectieonderzoek 11 oktober 2018

Inspectie-items

Pedagogisch klimaat

Pedagogisch beleid

- Het kindercentrum beschikt over een pedagogisch beleidsplan. De houder van een kindercentrum draagt er zorg voor dat in de dagopvang conform het pedagogisch beleidsplan wordt gehandeld.
- Het pedagogisch beleidsplan bevat ten minste een concrete beschrijving van de werkwijze, maximale omvang en leeftijdsopbouw van de stamgroepen.

Personeel en groepen

Aantal beroepskrachten en eisen aan de inzet van beroepskrachten in opleiding en stagiairs

- De houder van een kindercentrum zet voldoende beroepskrachten in voor het aantal kinderen dat wordt opgevangen, met dien verstande dat:
 - de verhouding tussen het minimaal aantal in te zetten beroepskrachten en het aantal aanwezige kinderen in een stamgroep wordt bepaald op grond van tabel 1 in bijlage 1, onderdeel a, bij het Besluit kwaliteit kinderopvang en de daarbij behorende rekenregels;
 - indien kinderen bij een activiteit zoals beschreven in het pedagogisch beleidsplan de stamgroep verlaten, dit niet leidt tot een verlaging van het totaal aantal minimaal op of, indien de activiteit buiten het kindercentrum plaatsvindt, vanuit het kindercentrum in te zetten beroepskrachten ten opzichte van de situatie direct voorafgaand aan de activiteit;
 - in afwijking hiervan op tijdstippen genoemd in het pedagogisch beleidsplan minder beroepskrachten kunnen zijn ingezet, met een maximum van drie uur.

Veiligheid en gezondheid

Veiligheids- en gezondheidsbeleid

- De houder van een kindercentrum heeft voor elk kindercentrum een beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk is gewaarborgd. De houder draagt er zorg voor dat er in de dagopvang conform het veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld.
- Het veiligheids- en gezondheidsbeleid omvat een concrete beschrijving van de risico's die de opvang van kinderen van het desbetreffende kindercentrum met zich brengt, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op: - de voornaamste risico's met grote gevolgen voor de veiligheid van kinderen; - de voornaamste risico's met grote gevolgen voor de gezondheid van kinderen; - het risico op grensoverschrijdend gedrag door beroepskrachten, beroepskrachten in opleiding, stagiairs, vrijwilligers, overige aanwezige volwassenen en kinderen.
- Het veiligheids- en gezondheidsbeleid omvat een plan van aanpak waarin in concrete termen is aangegeven welke maatregelen binnen welke termijn zijn respectievelijk worden genomen, teneinde deze voornaamste risico's met grote gevolgen betreffende veiligheid, gezondheid en het risico op grensoverschrijdend gedrag in te perken en de handswijze indien deze risico's zich verwezenlijken. De houder van een kindercentrum beschrijft bij de maatregelen die gericht zijn op het inperken van het risico op grensoverschrijdend gedrag, in ieder geval de wijze waarop hij de dagopvang zodanig organiseert dat een beroepskracht, beroepskracht in opleiding of stagiair de werkzaamheden uitsluitend kan verrichten terwijl hij gezien of gehoord kan worden door een andere volwassene.

Gegevens voorziening

Opvanggegevens

Naam voorziening : Vrije Peuterklas Fred Roeskestraat
KvK-vestigingsnummer : 000026129183
Website : <http://www.svpa.nl>
Aantal kindplaatsen : 15
Gesubsidieerde voorschoolse educatie : Nee

Gegevens houder

Naam houder : Stichting Vrije Peuterklassen Amsterdam
Adres houder : Fred. Roeskestraat 82A
postcode en plaats : 1076 ED Amsterdam
KvK-nummer : 41202470

Gegevens toezicht

Gegevens toezichthouder (GGD)

Naam GGD : GGD Amsterdam Inspectie kinderopvang
Postadres : Postbus 2200
Postcode en plaats : 1000 CE AMSTERDAM
Telefoonnummer : 020 555 55 75
Onderzoek uitgevoerd door : Mw. E. Toornstra, MSc.

Gegevens opdrachtgever (gemeente)

Naam : Gemeente Amsterdam
Postadres : Amstel 1
Postcode en plaats : 1011 PN AMSTERDAM

Planning

Datum inspectiebezoek : 27-11-2019
Opstellen concept inspectierapport :
Zienswijze houder :
Vaststellen inspectierapport : 06-02-2020
Verzenden inspectierapport naar houder en : 07-02-2020
oudercommissie
Verzenden inspectierapport naar gemeente : 07-02-2020
Openbaar maken inspectierapport :

Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum

De zienswijze betreft een reactie van de houder op de inhoud van het inspectierapport.

Op grond van de Wet kinderopvang, artikel 1.63, lid 3 wordt de houder bij een nader onderzoek niet in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.